

Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення сесії

Музиківської сільської ради

«Про встановлення єдиного податку на 2020 рік»

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Музиківської ОТГ «Про встановлення єдиного податку на 2020 рік» підготовлено згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.04 №308 із змінами.

1. Визначення проблеми

Проблеми, які передбачається розв'язати та причини їх виникнення – це безпосередня вимога законодавства. Органи місцевого самоврядування кожного року ухвалюють рішення про місцеві податки та збори на наступний рік. Враховуючи, що в разі невстановлення місцевих податків і зборів, передбачених пунктом 10.3 статті 10 Податкового кодексу України (надалі – Кодекс), рішеннями місцевого самоврядування, такі податки і збори сплачуються платниками в порядку, установленому цим Кодексом за мінімальними ставками та без застосування відповідних коефіцієнтів (оскільки мінімального розміру не встановлено, слід вважати, що надходження до місцевого бюджету від справляння єдиного податку будуть 0 грн.), негативний вплив буде завдано Музиківській об'єднаній територіальній громаді, оскільки відсутність надходжень до місцевого бюджету ставить під загрозу виконання місцевих програм, у тому числі програми розвитку підприємництва, фінансування бюджетної сфери, виплату заробітної плати працівникам, які фінансуються з місцевого бюджету.

Важливість проблеми – забезпечення стабільного економічного та соціального розвитку села та приєднаних сіл шляхом реалізації місцевих програм виконання яких залежить від наповнення місцевого бюджету і потребує відповідного фінансового забезпечення.

Станом на 01.01.2019р. на території Музиківської об'єднаної територіальної громади обліковано платників єдиного податку: I групи – 13 суб'єктів господарювання; II групи - 27 суб'єктів господарювання. Надходження до місцевого бюджету у 2018 році від сплати єдиного податку платниками всіх груп склали – 556,4 тис.грн., що на 45,2 тис.грн. або на 8,85% більше за показник 2017 року, у тому числі від сплати платниками I групи – 53,2 тис.грн., II групи – 503,1 тис.грн. Для розрахунку прогнозних показників суми витрат суб'єктів малого підприємництва враховувались основні макропоказники економічного та соціального розвитку України (лист Міністерства фінансів України від 03.08.2018 №05110-14-21/20720 «Про особливості складання проектів місцевих бюджетів на 2019 рік») на 2020 рік прогнозований розмір мінімуму для працездатних осіб, установленого законом на 01 січня 2020 року (надалі – прожиткового мінімуму) складає 2102,00грн., мінімальної заробітної плати, установленної законом на 01 січня 2020 року (надалі мінімальної заробітної плати) – 4407,00грн. На кількість суб'єктів господарювання може вплинути економічна ситуація, оскільки працездатне населення шукає джерела доходу за територіальними межами країни і міста.

Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування і фіксовані ставки єдиного податку для фізичних осіб-підприємців встановлюються міськими радами в межах ставок, визначених Кодексом (для першої групи платників єдиного податку – у межах 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, для другої групи платників

єдиного податку у межах 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати). Пропонується залишити діючі розміри єдиного податку для фізичних осіб – підприємців першої групи у розмірі 10 відсотків прожиткового мінімуму для працездатних осіб на 01.01.2020 року та фізичних осіб – підприємців другої групи у розмірі 20 відсотків мінімальної заробітної плати на 01.01.2020 року. Прийняття даного рішення дасть можливість залучити фінансовий ресурс до місцевого бюджету.

Група	Розмір ставки, %			Оплата за місяць, грн.			Оплата за рік одним суб'єктом, грн.		
	2018р.	2019р.	2020р.	2018р.	2019р.	2020р.	2018р.	2019р.	2020р.
I	10	10	10	176,20	192,10	210,20	2114,40	2305,20	2522,40
II	20	20	20	744,60	834,60	881,40	8935,20	10015,20	10576,80

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Орган місцевого самоврядування	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Розв'язання даної проблеми за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки чинне податкове законодавство чітко регламентує, що до повноважень саме міських рад належить встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених Кодексом.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючого акту, так як він приймався не як регуляторний акт та тільки на 2019 рік і потребує розгляду та встановлення єдиного податку на наступний рік. Кодекс чітко регламентує необхідність встановлення міською радою місцевих податків і зборів, розмір їх ставок до початку наступного бюджетного періоду. Кодексом зобов'язано копію ухваленого рішення про встановлення місцевих податків чи зборів або про внесення змін до них надіслати в електронному вигляді у десятиденний строк з дня ухвалення до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 01 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування встановлених місцевих податків і зборів або змін до них і офіційне оприлюднення щодо встановлення місцевих податків та зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством єдиний податок є одним із джерел надходжень загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади, за рахунок якого утримуються бюджетні установи громади, що забезпечують надання послуг населенню в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту. Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету територіальної громади, дозволяє забезпечити безперебійну життєдіяльність міста в різних сферах, своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ та провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям громади суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якими опікуються органи місцевого самоврядування.

Для встановлення ставок по єдиному податку з 01.01.2020 року необхідно провести регуляторну процедуру.

2. Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі АРВ в цілому, основними цілями його прийняття є:

- встановлення оптимальних розмірів ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність на території Музиківської об'єднаної територіальної громади;
- забезпечення стабільних доходів до місцевого бюджету;
- виконання місцевих програм, вирішення загальноміських проблем;
- забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу щодо єдиного податку.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Під час розробки проекту регуляторного акта було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Неприйняття регуляторного акта (відмова від регулювання)	По закінченню 2019 року діюче на території Музиківської ОТГ рішення про встановлення єдиного податку має бути скасоване як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. Суб'єкти господарювання залишаються без нормативного акту. У разі невстановлення відповідних ставок, місцевий бюджет втратить надходження єдиного податку у зв'язку із відсутністю мінімальної ставки. Такі втрати складуть прогнозно 377,35 тис.грн. Негативний вплив буде завдано Музиківській громаді, оскільки відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу виконання місцевих програм.
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого регуляторного акта (Установлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців I і II груп платників єдиного податку у розмірі 10% від прожиткового мінімуму – для I групи і 20% від мінімальної заробітної плати - для II групи (розмір ставок у відсотковому виразі залишається незмінним протягом 2017, 2018, 2019 років)	Забезпечення досягнення цілей державного регулювання. Сталі надходження у сумі 377,35 тис.грн. до місцевого бюджету без погіршення умов для розвитку мікробізнесу. Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку громади.

При описі альтернатив використовувались показники надходжень до бюджету від сплати єдиного податку платниками I і II груп.. Максимальна ставка податку для платників I групи 10% - 176,20 грн. на 2018р., 192,10 грн. на 2019р. та 210,20 грн. на 2020р. (від розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, установленого законом на 01.01.2018р. – 1762,00грн., на 01.01.2019р. -1921,00грн., прогнозовано на 2020р. -2102,00грн.), II групи 20% -

744,60грн. на 2018р., 834,60грн. на 2019р. та 881,40грн. на 2020р. (від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01.01.2018р.3723,00грн., на 01.01.2019р.4173,00грн., прогнозна на 01.01.2020р.4407,00грн.)

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Не передбачені	Відсутні надходження до місцевого бюджету від платників єдиного податку I та II груп, в результаті чого місцевий бюджет недоотримає єдиного податку у сумі 377,35 тис.грн.
Альтернатива 2	Надходження до місцевого бюджету у 2020 році за фіксованими ставками з урахуванням мінімальної заробітної плати плати та прожиткового мінімуму на 01.01.2020р., прогноз у сумі 377,35тис.грн., що на 22,37 тис. грн. більше очікуваних надходжень 2019р. (354,99 тис.грн.) за рахунок збільшення розміру мінімальної заробітної плати плати та прожиткового мінімуму.	Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування єдиного податку.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Прогнозовано місцевий бюджет втратить кошти у сумі 377,35 тис. грн. Музиківська об'єднана територіальна громада не отримає належного фінансування програм соціально-економічного розвитку.
Альтернатива 2	Надходження, пов'язані зі сплатою єдиного податку до місцевого бюджету на прогнозованому рівні 377,35 тис. грн. спрямовуються на вирішення місцевих програм.	Витрати для жителів міста в тому випадку, якщо суб'єкти господарювання підвищать ціни на товари і послуги.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Визначення кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під регулювання за даними ГУ ДФС у Херсонській області

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	0	I група - 28 II група - 29	57
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків				100%	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Суб'єкти господарювання – платники єдиного податку у 2020 році будуть сплачувати податок на доходи фізичних осіб за загальною системою оподаткування.
Альтернатива 2	Встановлення чітких ставок єдиного податку, їх постійність та незмінність, здійснення господарської діяльності за спрощеною системою оподаткування зі ставками єдиного податку у розмірі 10% від прожиткового мінімуму для працездатних осіб (I група) та 20% від мінімальної заробітної плати (II група). Прозорий механізм справляння податку. Бюджет отримає додаткові надходження у сумі 22,37 тис. грн. – це дозволить збільшити видатки на утримання інфраструктури громади та створити сприятливі умови для залучення внутрішніх та зовнішніх інвестиційних коштів, які можуть бути спрямовані на розвиток комплексної програми розвитку малого та середнього підприємництва в селі.	Сплата єдиного податку для першої та другої груп у відсоткових розмірах, прийнятих на рівні минулих років для першої групи платників єдиного податку – ставка 10% прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленої законом на 01 січня 2020р. на місяць та для другої групи – 20% від мінімальної заробітної плати. У 2020 році витрати на сплату податку складуть для I групи у сумі 2522,40 грн., що на 217,20грн. більше , ніж у 2019році, для II групи у сумі 10576,80грн., що на 561,60грн. більше, ніж у 2019році на одного суб'єкта мікропідприємництва (за рахунок збільшення розміру прожиткового мінімуму та мінімальної заробітної плати).

Дія даного регуляторного акту на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва не впливає.

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

З урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей здійснено вибір оптимального альтернативного способу.

Оцінка ступеня досягнення цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі прийняття проекту регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде).

3 – цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні її аспекти залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття проекту регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)

<i>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</i>	<i>Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)</i>	<i>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</i>
Альтернатива 1	1	Відсутні надходження до місцевого бюджету. Втрати місцевого бюджету прогнозовано складуть 377,35 тис. грн.
Альтернатива 2	4	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акту забезпечить поступове досягнення встановлених цілей, а саме, збільшення доходної частини бюджету, що забезпечить фінансування повноважень органів місцевого самоврядування.

<i>Рейтинг результативності</i>	<i>Вигоди (підсумок)</i>	<i>Витрати (підсумок), грн.</i>	<i>Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу</i>
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, насамперед через неотримання у 2020 році надходжень до бюджету у сумі 377,35 тис.грн. що завадить забезпеченню низки видатків, направлених на організацію та поліпшення життєдіяльності громади.
Альтернатива 2	Надходження до бюджету єдиного податку у сумі	382,54тис.грн. у т.ч. єдиний	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної

	377,35 тис.грн. дасть можливість фінансування в повній мірі запланованих видатків на надання суспільних послуг мешканцям громади, вирішення проблем громади.	податок 377,35 тис.грн.	регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акту забезпечить поступове досягнення встановлених цілей, а саме, збільшення дохідної частини бюджету, що забезпечить фінансування повноважень органів місцевого самоврядування.
--	--	-------------------------	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Причиною відмови є необхідність фінансування місцевих програм, наповнення місцевого бюджету, недоотримання коштів у 2020 році за прогнозом становить 377,35 тис.грн.	Відсутні кошти в місцевому бюджеті. Зміни у Податковому кодексі України, зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб'єктів господарювання. Політична та економічна ситуація в країні.
Альтернатива 2	Досягнення встановлених цілей відбудеться лише за умови безпосереднього державного регулювання, шляхом прийняття запропонованого акту. Цей спосіб досягнення цілей є найбільш оптимальним та доцільним, оскільки відповідає вимогам чинного регулювання, забезпечує надходження до місцевого бюджету, забезпечує досягнення цілей державного регулювання. За таких обставин, перевага була віддана даній альтернативі, оскільки у цьому випадку досягнути вищезазначеної мети можливо у найбільш короткий термін з врахування особливостей роботи сільської ради, її виконавчого органу.	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акту. Зміни в чинному законодавстві можуть мати як позитивний так і негативний вплив на дію цього регуляторного акта. Зовнішнім фактором, який може вплинути негативно – неналежне ставлення до сплати єдиного податку суб'єктами господарювання. Крім того на кількість суб'єктів господарювання може вплинути економічна ситуація, оскільки працездатне населення шукає джерела доходів за територіальними межами країни та міста. Позитивним фактором є надходження коштів до місцевого бюджету у сумі 377,35 тис. грн., які використовуються на задоволення суспільних благ територіальної громади. Передбачається, що суб'єкти підприємницької діяльності – платники єдиного податку, будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно вносити податкові платежі, тому як вартість виконання цих вимог нижча, ніж вартість ухилення від виконання таких вимог.

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта: прийняття даного регуляторного акту не потребує додаткових витрат з бюджету.

Державний нагляд та контроль за дотриманням вимог акта: прийняття цього регуляторного акта забезпечить належне справляння єдиного податку на території Музиківської об'єднаної територіальної громади та надходження його до місцевого бюджету в прогнозованих обсягах. Контроль за дотриманням вимог акта здійснюватиметься відповідно до чинного законодавства ГУ ДФС у Херсонській області.

Перешкоди щодо можливого провадження цього регуляторного акту та виконання його вимог відсутні.

Податковим кодексом України відповідно до п.10.2 статті 10 передбачено, що місцеві ради обов'язково встановлюють єдиний податок, але у разі не прийняття даного регуляторного акту місцевий бюджет не отримає надходження у сумі близько 377,35 тис.грн.

5.Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми.

Механізм розв'язання вказаної вище проблеми є ухвалення рішення «Про встановлення єдиного податку на 2020 рік» відповідно до вимог чинного законодавства.

З метою підтримки малого підприємництва, сприяння самозайнятості населення, створення додаткових робочих місць проектом пропонується залишити відсотковий розмір ставок єдиного податку на рівні 2017, 2018, 2019 років.

Організаційні заходи для впровадження регулювання

- розробка проекту регуляторного акту «Про встановлення єдиного податку на 2020 рік» та обговорення його на засіданнях робочої групи з дотриманням принципів державної регуляторної політики;
- опублікування в засобах масової інформації та у мережі Інтернет з метою отримання зауважень та пропозицій щодо ставок єдиного податку;
- розгляд внесених з боку суб'єктів підприємницької діяльності пропозицій та зауважень;
- направлення до уповноваженого органу для підготовки у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку пропозицій щодо удосконалення проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики;
- затвердження проекту регуляторного акту «Про встановлення єдиного податку на 2020 рік» на засіданні сесії Музиківської територіальної громади;
- оприлюднення даного регуляторного акту у засобах масової інформації;
- здійснення моніторингу надходжень до місцевого бюджету коштів від цього податку.

Таким чином, упровадження регуляторного акту забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами фіскальної служби, органами місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання (фізичними особами-підприємцями), які сплачують єдиний податок у порядку та на умовах, визначених Кодексом і цим рішенням, з одночасним веденням спрощеного обліку та звітності.

6.Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваждувати або виконувати ці вимоги.

Дія регуляторного акта не поширюється на суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, тому розрахунки витрат на одного суб'єкта господарювання та бюджетних витрат на адміністрування зазначеної категорії відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Постанова Кабінету Міністрів від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта») не проводилися. Податок не є новим, тому долаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування не передбачається. Незалежно від того чи будуть встановлені ставки єдиного податку для платників I та II груп, видатки фіскальних органів місцевого самоврядування не зміняться.

Питома вага I та II груп малого підприємництва (мікро) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає 100%. У зв'язку з тим, що питома вага суб'єктів малого підприємництва в загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, перевищує 10%, здійснено розрахунок на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (додаток до аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва (М-Тест))).

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта з 1 січня 2020 року.

Регуляторний акт має обмежений строк дії (1 рік), що обумовлено чинністю існуючої правової бази вищого рівня та може бути переглянутий чи скасований при її зміні.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Для визначення результативності цього регуляторного акта пропонується встановити такі статистичні показники:

- кількість платників I та II груп, осіб;
- розмір надходжень єдиного податку до бюджету громади, грн.;
- розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта (оприлюднення рішення про встановлення єдиного податку в друкованих і електронних ЗМІ територіальної громади).

Для визначення ступеня досягнення очікуваних результатів та цілей регулювання слід застосовувати прогностичні показники результативності.

Прогностичні значення статистичних показників:

<i>Назва показника</i>	<i>2020 рік</i>
Кількість платників I та II груп, осіб;	57
Розмір надходження єдиного податку до бюджету, тис. грн.	377,35
Розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта**, тис.грн./годин	382,54/1,25
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта, %	100

****Розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання – фізичними особами, пов'язаний з виконанням вимог акта, може бути змінений, якщо зміниться розмір мінімальної заробітної плати, з них:**

1,25 годин – розмір часу з таблиці М-Тест до аналізу регуляторного впливу проекту рішення громади «Про встановлення єдиного податку на 2020 рік» на одного суб'єкта малого підприємництва;

382,54тис.грн., з них 5,19тис.грн. – розмір коштів витрат суб'єктів малого підприємництва з таблиці М-Тест до аналізу регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про встановлення єдиного податку на 2020 рік» без суми єдиного податку.

9.Заходи за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами:

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта;

- повторне відстеження буде проводитися за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей, тобто встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, відповідно до вимог Податкового кодексу України.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальними за підготовку – відділом фінансів сільської ради шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності платників податку та надходження коштів до бюджету міста.

Сільський голова

С.Н. Лейбзон