

Експертний висновок
постійної депутатської комісії з питань соціально-економічного розвитку, бюджету
та управління комунальною власністю
щодо проекту рішення Музиківської сільської ради
«Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік»

Відповідальна комісія – постійна депутатська комісія з питань соціально-економічного розвитку, бюджету та управління комунальною власністю (надалі – постійна комісія), керуючись статтями 4, 8, 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення Музиківської сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік» та встановила наступне.

Розробником регуляторного акта є виконавчий комітет сільської ради. Проект рішення підготовлено на підставі Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», на виконання Податкового кодексу України, Земельного кодексу України, Законів України «Про землеустрій», «Про оцінку земель».

1.Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Проаналізувавши проект регуляторного акта, постійна комісія визначає наступне.

Ситуація яка вплинула на необхідність його розробки, свідчить про необхідність регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми необхідності чіткого визначення розмірів ставок земельних податків і зборів, які можуть мати місце на території Музиківської сільської ради.

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік (рішення сільської ради № 389 «Про затвердження плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2019 рік» від 29.11.2018).

Відповідно до графіка проведення робіт з регуляторної процедури:

На дошці оголошень сільської ради розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта та безпосередньо оприлюднено проект та АРВ. Також відповідні документи оприлюднені на офіційному сайті Музиківської сільської ради <https://muzykivskaotg.gov.ua>. Також повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту розміщено на офіційній сторінці Музиківської сільської ради у мережі Facebook (<https://www.facebook.com/MuzykivkaVillageCouncil/>) та в місцевій газеті Музиківський вісник №4 (201) від 24 квітня 2019 року. Зауваження та пропозиції приймалися до 6 травня 2019 року у письмовому, електронному та/або усному вигляді. Проект рішення попередньо розглянуто на засіданні комісії з наповнення бюджету 11.04.2019 року, спільному засіданні депутатських комісій від 12.04.2019 року, виконавчому комітеті від 25.04.2019 року, пленарному засіданні сесії сільської ради від 25.04.2019 року.

Під час проведення публічної експертизи пропозицій від членів територіальної громади, суб'єктів господарювання, їх об'єднань, наукових установ та консультативно-дорадчих органів у здійсненні державної регуляторної політики не надходило.

Таким чином, проект регуляторного акта – проект рішення сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік» відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме:

доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу

- визначення та проведення аналізу проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінки важливості цієї проблеми;

- обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання;

- обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, та розгляду можливості внесення змін до них;

- визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснення розрахунку очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта;

- визначення цілі державного регулювання;

- визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин;

- аргументування переваг обраного способу досягнення встановлених цілей;

- опису механізмів і заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта;

- обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта;

- обґрунтованого доведення, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави;

- обґрунтованого доведення, що вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені;

- оцінки можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги;

- оцінки ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта,

- обґрунтування запропонованого строку чинності регуляторного акта;

- визначення показників результативності регуляторного акта;

- визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до повноважень міських рад належить питання регулювання земельних відносин.

У разі, якщо сільська рада у термін до 01 липня не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норм цього Кодексу, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю (підпункт 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ, абзац 2 частина 5 розділу XIX Прикінцеві положення ПКУ).

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно переглядати розміри ставок місцевих податків і зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на які прийняті.

Тому існує потреба затвердження нових ставок земельного податку на майбутній бюджетний 2020 рік.

Розробником регуляторного акта були враховані вимоги Податкового кодексу України, Земельного кодексу України, Законів України «Про землеустрій», «Про оцінку земель».

Цей регуляторний акт певним чином впливає на інтереси суб'єктів господарювання, громадян, органів місцевого самоврядування та виконавчої влади, а також підприємств, установ і організацій, що знаходяться на території Музиківської сільської ради.

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує вирішення шляхом затвердження сільською радою нормативної грошової оцінки населених пунктів.

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів або внесення змін до них, оскільки прийняті раніше регуляторні акти сільською радою суперечать чинному законодавству.

Очікувані результати прийняття запропонованого проекту можуть бути визначені через такі вигоди та витрати:

Аналіз вигод та витрат

Вигоди	Витрати
Сфера інтересів держави	
1. Встановлення обсягу надходжень до сільського бюджету	Додаткові витрати сільського бюджету відсутні.
2. Розвиток інфраструктури села	
Сфера інтересів суб'єктів господарювання	
Розвиток інфраструктури села	Обов'язкові платежі податкового характеру
Сфера інтересів громадян	
Вирішення частини соціальних проблем села за рахунок дохідної частини сільського бюджету	

Аналіз регуляторного акта розроблено на виконання вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

3. Узагальнений висновок

Проаналізувавши проект регуляторного акта, постійна комісія сільської ради вважає, що проект регуляторного акта – проект рішення сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова комісії

І.В. Шнирук