

## **Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення Музиківської сільської ради**

### **«Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2020 рік»**

#### **1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання**

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання: згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). У іншому разі норми відповідного рішення сільської ради застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, якщо сільська рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та зборів, що є обов'язковими з нормами Податкового кодексу України, такі податки до прийняття рішення виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок.

Місцеві податки та збори зараховуються в повному обсязі до міського бюджету та є його бюджетоформуючим джерелом, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб громади міста виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини міського бюджету, міська рада приймає рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2020 рік»

#### **Причини виникнення проблеми:**

У разі неприйняття рішення, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки буде справлятися по мінімальних ставках, що спричинить втрати дохідної частини бюджету. Як наслідок будуть не профінансовані міські цільові програми: соціальні, економічні, екологічні, розвитку підприємництва.

#### **Підтвердження важливості проблеми:**

Важливість проблеми при затвердженні місцевих податків та зборів полягає в необхідності наповнення бюджету та спрямування отриманих коштів від сплати податків на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення її інфраструктури. Станом на 01.01.2019р. на території Музиківської об'єднаної територіальної громади обліковано 11 платників податку на нерухоме майно. Надходження до місцевого бюджету за 2018р. склали – 5741,1тис.грн., що на 802,1тис. грн. або на 16% більше, ніж у 2017р. Для розрахунку прогнозних показників суми витрат суб'єктів малого підприємництва враховувались основні макропоказники економічного та соціального розвитку України (лист Міністерства фінансів України від 03.08.2018 №05110-14-21/20720 «Про особливості складання проектів місцевих бюджетів на 2019 рік» на 2020 рік прогнозований розмір мінімуму для працездатних осіб, установленого законом на 01 січня 2020 року (надалі – прожиткового мінімуму) складає 2102,00грн., мінімальної заробітної плати, установленого законом на 01 січня 2020 року (надалі – мінімальної заробітної плати)- 4407,00грн. На кількість суб'єктів господарювання може вплинути економічна ситуація, оскільки працездатне населення шукає джерела доходу за територіальними межами країни і міста. Враховуючи вищевикладене, Музиківською сільською радою розробляється проект рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2020 рік» та публікується в засобах масової інформації.

Ставка, грн.	2019 рік	Ставка, грн.	2020 рік
<b>4,17грн.</b> – фізичні особи; <b>62,59грн.</b> - юридичні особи	для об'єктів житлової нерухомості, що перебувають у власності: фізичних осіб ставка податку становить <b>0,1% розміру мінімальної заробітної плати</b> , для юридичних осіб ставка податку становить <b>1,5% розміру мінімальної заробітної плати</b> , встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року; <b>(на 01.01.2019 – 4173,00 грн.)</b>	<b>4,41грн.</b> – фізичні особи; <b>66,11грн.</b> - юридичні особи	для об'єктів житлової нерухомості, що перебувають у власності: фізичних осіб ставка податку становить <b>0,1% розміру мінімальної заробітної плати</b> , для юридичних осіб ставка податку становить <b>1,5% розміру мінімальної заробітної плати</b> , встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року; <b>(на 01.01.2020 – 4407,00 грн.)</b>
<b>4,17грн.</b> – фізичні особи; <b>62,59грн.</b> - юридичні особи	- для об'єктів нежитлової нерухомості, що перебувають у власності: фізичних осіб ставка податку становить <b>0,1% розміру мінімальної заробітної плати</b> , для юридичних осіб ставка податку становить <b>1,5% розміру мінімальної заробітної плати</b> , встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. метр бази оподаткування.	<b>4,41грн.</b> – фізичні особи; <b>66,11грн.</b> - юридичні особи	- для об'єктів нежитлової нерухомості, що перебувають у власності: фізичних осіб ставка податку становить <b>0,1% розміру мінімальної заробітної плати</b> , для юридичних осіб ставка податку становить <b>1,5% розміру мінімальної заробітної плати</b> , встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. метр бази оподаткування.

**Основні групи, на які проблема справляє вплив:**

<i>Групи (підгрупи)</i>	<i>Так</i>	<i>Ні</i>
Громадяни	+	
Держава. Органи місцевого самоврядування	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією сільської ради.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України:

Якщо сільська рада у термін до 15 липня не прийняла та не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків та зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норми Податкового кодексу України, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів.

## **2. Цілі державного регулювання**

Проект рішення сільської ради спрямований на розв'язання завдання, визначеного в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

Основними цілями регулювання є:

- встановити доцільні і обґрунтовані розміри ставок податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання;
- встановити пільги щодо сплати податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки;
- здійснити планування та прогнозування надходжень від податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки при формуванні бюджету;
- забезпечити додаткові надходження до бюджету, з метою забезпечення фінансування цільових програм;
- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування;
- привести рішення сільської ради у відповідність до норм та вимог Податкового кодексу України.

### 3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Опис альтернативи</i>
<i>1</i>	<i>2</i>
Альтернатива 1 Не виносити на розгляд сесії сільської ради та не приймати рішення сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2020 рік».	Така альтернатива є неприйнятною, в зв'язку з тим що в даному випадку відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету. Місцевий бюджет втратить надходження у розмірі – 6601,4тис. грн. тим самим буде завдано негативного впливу Музиківській громаді, оскільки відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу виконання місцевих програм.
Альтернатива 2 Винести на розгляд сесії сільської ради та прийняти рішення сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2020 рік» у запропонованому вигляді	Альтернатива може є прийнятною, оскільки ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних і юридичних осіб, устанавлюються з повним дотриманням вимог Кодексу диференційовано залежно від типів таких об'єктів нерухомості. Сталі надходження у сумі 6601,4тис.грн., що дасть можливість належно профінансувати програми соціально-економічного розвитку громади.

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	- забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування; - забезпечить відповідні	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту, проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та

	надходження до місцевого бюджету від сплати податків та зборів у сумі 6601,4тис.грн.; - створить сприятливі фінансові можливості міської влади для задоволення потреб територіальної громади - вдосконалив відносини між територіальною громадою, міською радою, органом фінансової служби та суб'єктами господарювання пов'язаних зі справлянням податку.	процедур з його публікування
--	--	------------------------------

#### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	Через відсутність регулювання, оскільки на законодавчому рівні не визначено розмір мінімальної ставки, громадяни не сплачують податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки і бюджет громади недоотримає кошти у сумі – 6601,4тис. грн.	Витрати відсутні для громадян у частині сплати податку.
Альтернатива 2	- сплата податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки за обґрунтованими ставками прогнозовано у сумі – 6601,4тис. грн. - встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян. - відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування	Витрати на сплату податку громадян, які підпадають під дію регулювання. Прогнозні надходження від сплати податку фізичними особами -5,7 тис.грн.

#### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Розрахункова кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає 11 осіб:

<i>Показник</i>	<i>Великі</i>	<i>Середні</i>	<i>Малі</i>	<i>Мікро</i>	<i>Разом</i>
Розрахункова кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	0	0	0	11	11
Питома вага групи в загальній кількості, відсотків				100	100

Оскільки відповідно до податкового законодавства податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачується до того місцевого бюджету, на території якого

розташовані об'єкти нерухомості, до кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта.

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	Унеможлиблюється обрахування та сплата податку. Оскільки на законодавчому рівні не визначено розміру мінімальної ставки. Через відсутність регулювання, яким визначаються розміри ставок податку на 2020 рік, вигоди для 11 платників податку	Відсутні витрати в частині сплати податку. Тому відсутня можливість збільшення видатків для соціально-економічний розвиток міста.
Альтернатива 2	Забезпечується прозорість механізму справляння податку. Ставки податку для об'єктів житлової та / або нежитлової нерухомості устанавлюються з повним дотриманням вимог Податкового Кодексу України диференційовано залежно від типів таких об'єктів нерухомості.	Витрати на сплату податку суб'єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання. Прогнозні надходження від сплати податку – 6601,4 тис.грн.

Оцінка сумарних витрат за альтернативами

<i>Сумарні витрати за альтернативами</i>	<i>Сума витрат, грн.</i>
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва згідно з додатком до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (таблиця Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання)	0
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва згідно з додатком до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (таблиця Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання)	0

#### **4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Оцінка ступеня досягнення цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі прийняття проекту регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде).

3 – цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні її аспекти залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття проекту регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)

<i>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</i>	<i>Бал результативності (за 4-х бальною системою оцінки)</i>	<i>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	1	Така альтернатива є неприйнятною оскільки з 01.01.2020 в громаді не встановлено розмір ставки податку, на законодавчому рівні не визначено мінімального розміру ставки, відповідно не нараховується та не сплачується податок. Наслідком є недоотримання надходжень до бюджету коштів на прогнозованому рівні – 6601,4тис.грн., що обмежить фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді, оскільки відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу фінансування соціально важливих цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту населення, житлово-комунального дорожнього господарства, транспорту тощо
Альтернатива 2	3	Цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою. Ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних і юридичних осіб, устанавлюються з повним дотриманням вимог Кодексу диференційовано залежно від типів таких об'єктів нерухомості. Таким чином, прийняття вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податку. Очікувані надходження зі сплати податку – 6601,4тис.грн.

<i>Рейтинг результативності</i>	<i>Вигоди (підсумок)</i>	<i>Витрати (підсумок)</i>	<i>Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
Альтернатива 2	Органи місцевого самоврядування: -надходження додаткових коштів до сільського бюджету прогнозовано у розмірі 6601,4тис.грн.;	Органи місцевого самоврядування: -витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційним опублікуванням.	При прийнятті альтернативи цілі будуть досягнуті майже повною мірою.

	<p>-спрямування додаткового фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток громади.</p> <p>Громадяни:</p> <p>-сплата податку за обґрунтованими ставками;</p> <p>-встановлення пільг по сплаті податку для окремих категорій громадян.</p> <p>Суб'єкти господарювання:</p> <p>-сплата податку за обґрунтованими ставками прогнозовано у розмірі – 6601,4тис.грн.</p>	<p>Громадяни:</p> <p>-сплата податку за встановленими ставками;</p> <p>Суб'єкти господарювання:</p> <p>-сплата податку за встановленими ставками та витрати на адміністративні процедури, пов'язані з виконанням регулювання - 6602,4тис.грн. .</p>	
Альтернатива 1	<p>Органи місцевого самоврядування:</p> <p>-відсутні.</p> <p>Громадяни:</p> <p>-сплата податків за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України</p> <p>Суб'єкти господарювання:</p> <p>-сплата податків за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України</p>	<p>Органи місцевого самоврядування:</p> <p>-відсутні.</p> <p>Громадяни:</p> <p>-відсутні;</p> <p>Суб'єкти господарювання:</p> <p>- відсутні.</p>	<p>Альтернатива не прийнятна – не досягаються цілі ухвалення акта. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді села, оскільки відсутність надходжень до бюджету громади у сумі – 6601,4тис.грн. ставить під загрозу фінансування соціально важливих міських цільових програм.</p>

<i>Рейтинг результативності</i>	<i>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи</i>	<i>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 2	<p>Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій альтернативі. До місцевого бюджету надійдуть додаткові кошти від сплати даного податку, а податкове навантаження для платників не буде надмірним. Таким чином, прийняттям</p>	<p>Зміни та доповнення до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правових відносин</p>

	вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів сільської ради і платників податку.	
Альтернатива 1	Цілі регулювання не можуть бути досягнуті. Причиною відмови є необхідність фінансування інфраструктури громади, наповнення бюджету громади. Недоотримання надходжень у бюджет для фінансування соціально важливих цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту населення, житлово-комунального господарства, транспорту тощо	Зміни та доповнення до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правових відносин

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно-обґрунтованих місцевих податків та зборів, що є посилюючими для платників податків, забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Музиківської сільської ради.

### **5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Музиківської сільської ради, виконавчого комітету Музиківської сільської ради, проведених консультацій, нарад та зустрічей, основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованого податку на 2020 рік.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

Розробка проекту рішення Музиківської сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2020 рік».

Проведення обговорення консультацій з суб'єктами господарювання.

Оприлюднення проекту та отримання пропозицій і зауважень.

Отримання пропозицій по удосконаленню проекту від Державної регуляторної служби України.

Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії сільської ради.

Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання, у тому числі нерезидентами, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, та громадянами, що сплачують податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у порядку та на умовах, визначених Податковим кодексом України і цим регуляторним актом.

### **6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи їх порядок обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Тест малого підприємництва додається



## 7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Рішення набирає чинності з початку бюджетного періоду, тобто з 01.01.2020, та діє протягом року, з можливістю внесення змін до нього та його відміни в разі змін у чинному законодавстві.

## 8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта забезпечить надходження до бюджету громади коштів для виконання заходів, передбачених цільовими програмами.

До кількісних показників належать: чисельність платників податку, на яких поширюється дія регуляторного акта, та суми коштів від його сплати, .

Крім кількісних показників до вигод належить забезпечення фінансування міських програм за рахунок збільшення надходжень коштів до бюджету громади від сплати податку.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

№ з/п	Показник	У разі прийняття рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2020 рік»	
		Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень
1	Надходження до бюджету міста коштів від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (тис. грн.):	1,5%	6601,4
2	Кількість платників податку, на яких поширюватиметься регуляторний акт, осіб:		
2.1	- юридичні особи;	11	
2.2	- фізичні особи		
3	Розмір коштів, що витрачаються суб'єктами господарювання – юридичними особами, пов'язані з виконанням вимог акта (грн.)*		6,60
4	час, що витрачається суб'єктами господарювання – юридичними особами, пов'язані з виконанням вимог акта (год.)*		0,20
5	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання, пов'язаний з державним регулюванням		80%

\* Розмір коштів і час, що витратяться суб'єктами господарювання – юридичними особами, пов'язаний з виконанням вимог акта, може бути змінений, якщо зміниться розмір мінімальної заробітної плати.

6,60 грн./год. розмір коштів витрачених одним СПД,

0,20 годин – розмір часу на одного СПД

## 9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами:

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта;

- повторне відстеження буде проводитися за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку з метою оцінки ступеня

досягнення актом визначених цілей, тобто встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, відповідно до вимог Податкового кодексу України.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальними за підготовку – відділом фінансів сільської ради шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності платників податку та надходження коштів до бюджету міста.

Сільський голова

С.Н. Лейбзон