



МУЗИКІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА
ХЕРСОНСЬКИЙ РАЙОН ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСТЬ
РІШЕННЯ

Тринадцятої сесії сільської ради восьмого скликання

26 серпня 2021

№270

***Про програму надання
безоплатної первинної правової
допомоги на 2021-2023 роки***

З метою забезпечення доступу громадян до безоплатної первинної правової допомоги та організації надання правових послуг, спрямованих на забезпечення реалізації прав і свобод людини і громадянина, захисту цих прав і свобод, їх відновлення у разі порушення, керуючись пунктом 39-1 статті 26, пунктом 8 статті 38-1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законом України «Про безоплатну правову допомогу», сільська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Програму організації надання безоплатної первинної правової допомоги населенню Музиківської сільської ради (додаток 1).
2. Виконавчому комітету сільської ради:
 - 2.1. Забезпечити розгляд письмових звернень громадян про надання безоплатної первинної правової допомоги та особистий прийом громадян з питань отримання безоплатної правової допомоги.
 - 2.2. Розробити графік прийому громадян та забезпечити особистий прийом громадян посадовими особами та спеціалістами сільської ради для надання безоплатної первинної правової допомоги з питань, що належать до компетенції органу місцевого самоврядування.
 - 2.3. Залучити у 2021-2023 роках Білозерське бюро правової допомоги до регулярних виїзних консультацій або відеоконсультацій у режимі on-line за допомогою Skype-зв'язку для надання первинної правової допомоги (на громадських засадах).
3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію з питань соціально-економічного розвитку, бюджету та управління комунальною власністю (голова Шнирук І.В.).

Сільський голова

С.Н.ЛЕЙБЗОН

Додаток 1
до рішення ради від 26.08. 2021 року №270 ____

ПАСПОРТ

Програми надання безоплатної первинної правової допомоги на 2021-2023роки

1. Ініціатор розроблення Програми -Херсонський місцевий центр з надання безоплатної вторинної правової допомоги,
2. Розробник Програми - постійна комісія ради з питань
3. Відповідальний виконавець програми –Музиківська сільська рада
4. Учасники програми - Музиківська сільська рада;Білозерське бюро правової допомоги Херсонського місцевого центру з надання безоплатної вторинної правової допомоги (за згодою);
5. Термін реалізації Програми - 2021-2023 роки
6. Бюджетні джерела фінансування - без фінансування

Програма надання безоплатної первинної правової допомоги на 2021-2023 роки

1. Загальні положення

Рівень доступу сільських мешканців до соціальної та правової допомоги, до новітніх ресурсів (з яких можна отримати потрібну правову інформацію) суттєво обмежений. Зазвичай це ускладнює реалізацію прав громадян, їх відновлення у випадках порушення, захист громадян.

Безоплатна первинна правова допомога – вид державної гарантії, що полягає в інформуванні особи про її права і свободи, порядок їх реалізації, відновлення у випадку їх порушення та порядок оскарження рішень, дій чи бездіяльності органів державної влади, органів місцевого самоврядування, посадових і службових осіб.

Безоплатна первинна правова допомога включає такі види правових послуг:

- надання правової інформації;
- надання консультацій і роз'яснень з правових питань;
- складення заяв, скарг та інших документів правового характеру (крім документів процесуального характеру);
- надання допомоги в забезпеченні доступу особи до вторинної правової допомоги та медіації.

Право на безоплатну правову допомогу – гарантована Конституцією України можливість громадянина України, іноземця, особи без громадянства, у тому числі біженця чи особи, яка потребує додаткового захисту, отримати в повному обсязі безоплатну первинну правову допомогу, передбачену Законом України «Про безоплатну правову допомогу».

Відповідно до Закону України «Про безоплатну правову допомогу» органи місцевого самоврядування є суб'єктами надання безоплатної первинної правової допомоги.

Згідно пункту 39-1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції ради віднесено: створення відповідно до закону за рахунок коштів місцевого бюджету установ з надання безоплатної первинної правової допомоги, призначення і звільнення керівників цих установ, залучення в установленому законом порядку фізичних чи юридичних осіб приватного права до надання безоплатної первинної правової допомоги.

Відповідно до статті 38-1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських рад належать такі власні (самоврядні) повноваження:

- "1) утворення в установленому порядку установ з надання безоплатної первинної правової допомоги з урахуванням потреб територіальної громади;
- 2) підготовка і внесення на розгляд ради пропозицій щодо утворення установ з надання безоплатної первинної правової допомоги, вирішення питань про чисельність працівників таких установ, про витрати на їх утримання, здійснення матеріально-технічного забезпечення їх діяльності, надання для їх функціонування необхідних приміщень;
- 3) забезпечення координації діяльності установ з надання безоплатної первинної правової допомоги на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці;
- 4) здійснення фінансування установ з надання безоплатної первинної правової допомоги та контролю за використанням коштів такими установами за призначенням;
- 5) розгляд письмових звернень про надання безоплатної первинної правової допомоги та надання такої допомоги з питань, що належать до їх компетенції, відповідно до закону;
- 6) надання роз'яснень положень законодавства та консультацій щодо порядку звернення про надання безоплатної вторинної правової допомоги;
- 7) забезпечення особистого прийому осіб для надання безоплатної первинної правової допомоги;
- 8) залучення на підставі договорів адвокатів, фізичних та юридичних осіб приватного права до надання безоплатної первинної правової допомоги;
- 9) координація діяльності з місцевими органами виконавчої влади та територіальними

органами центральних органів виконавчої влади щодо надання безоплатної первинної правової допомоги;

10) надання документів та інших матеріалів або їх копій, необхідних у зв'язку з наданням безоплатної вторинної правової допомоги;

11) організація семінарів, конференцій з питань безоплатної первинної правової допомоги.

Виконавчі органи сільських, селищних, міських рад взаємодіють з центрами з надання безоплатної вторинної правової допомоги та надають їм сприяння в межах своїх повноважень". Сільська рада зобов'язана безпосередньо розглядати письмові звернення про надання безоплатної первинної правової допомоги та забезпечити особистий прийом осіб для надання безоплатної первинної правової допомоги.

Порядок розгляду письмових звернень про надання безоплатної первинної правової допомоги чітко регламентується статтею 10 Закону України «Про безоплатну правову допомогу».

Якщо питання, порушені у зверненні, не належать до компетенції органу виконавчої влади чи органу місцевого самоврядування, до якого надійшло звернення особи, такий орган протягом п'яти календарних днів повинен надіслати це звернення до відповідного органу та повідомити про це особу, яка подала звернення.

Якщо під час розгляду звернення про надання безоплатної первинної правової допомоги встановлено, що особа потребує надання безоплатної вторинної правової допомоги, орган виконавчої влади чи орган місцевого самоврядування, який розглядає звернення, обов'язаний роз'яснити особі або її законному представникові порядок подання звернення про надання безоплатної вторинної правової допомоги.

У статті 11 Закону України «Про безоплатну правову допомогу» визначено як саме орган місцевого самоврядування зобов'язаний організувати особистий прийом осіб для надання безоплатної первинної правової допомоги з питань, що належать до компетенції відповідного органу виконавчої влади чи органу місцевого самоврядування.

Прийом осіб, які потребують безоплатної первинної правової допомоги, проводиться постійно в установлені дні та години. Графік прийому осіб повинен бути доведений до їх відома.

Органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування забезпечують проведення особистого прийому осіб висококваліфікованими працівниками, які можуть чітко і доступно надати роз'яснення положень законодавства та консультації з питань реалізації прав і свобод людини і громадянина та виконання обов'язків.

Якщо під час особистого прийому встановлено, що особа потребує надання безоплатної вторинної правової допомоги, працівник, який проводить особистий прийом, зобов'язаний роз'яснити їй порядок подання звернення про надання безоплатної вторинної правової допомоги.

Відмова органу виконавчої влади, органу місцевого самоврядування, установи, службових та посадових осіб у наданні первинної правової допомоги може бути оскаржена в установленому законом порядку до суду. Дії та бездіяльність посадових і службових осіб, які порушують порядок та строки розгляду звернень про надання безоплатної правової допомоги, надання не якісної правової допомоги можуть бути оскаржені в установленому законом порядку до суду та в адміністративному порядку. Особи, які порушили Закон України «Про безоплатну правову допомогу», несуть відповідальність у порядку, встановленому законом.

З інших питань, що не відносяться до компетенції органу місцевого самоврядування, первинну правову допомогу надають утворені в установленому порядку установи з надання безоплатної первинної правової допомоги, адвокати, інші фізичні та юридичні особи приватного права.

В даний час утворювати на території територіальної громади установу (комунальний заклад) з надання безоплатної первинної правової допомоги недоцільно і фінансово невиправдано (для установи потрібні окремі приміщення, обладнання, також потребували б вирішення організаційні, кадрові питання тощо).

Складною для сільської ради є і процедура залучення на конкурсній основі юридичних осіб приватного права для надання безоплатної правової допомоги на договірній основі (Порядок та критерії залучення юридичних осіб, затверджені Міністерством юстиції України; встановлені критерії складні та досить жорсткі; крім того в районі в даний час немає достатньої кількості юридичних осіб, які б могли конкурувати між собою у наданні первинної безоплатної допомоги).

Складною для сільської ради є також і процедура залучення до надання безоплатної первинної правової допомоги адвокатів або інших фахівців у відповідній галузі права, з якими би укладався договір про надання первинної правової допомоги. У зв'язку з тим, що оплата здійснювалася б з сільського бюджету за послуги адвоката (юриста).

Тому, сільська рада обрала шлях залучення до надання безоплатної первинної правової допомоги фахівців Білозерського бюро правової допомоги. Шляхом організації регулярних консультацій або відеоконсультації у режимі on-line за допомогою Skype-зв'язку. Громадяни зможуть поставити запитання фахівцям Білозерського бюро правової допомоги безпосередньо. А відео-консультації дадуть змогу оперативного, за участю фахівців, роз'яснити людині необхідне питання, не виїжджаючи за межі населеного пункту. Звісно, ще однією перевагою є те, що не потрібно буде витратити час на дорогу. В разі залучення фахівця бюро у відповідній галузі права важливим також фінансовий складник, при такому варіанті організації надання безоплатної правової допомоги бюджетних коштів не потрібно. У зв'язку з цим, забезпечити надання якісної безоплатної первинної правової допомоги на території сільської ради можливо шляхом ухвалення сільської програми.

Через Програму впроваджуватиметься система організації надання безоплатної первинної правової допомоги безпосередньо спеціалістами сільської ради з питань, що відносяться до компетенції органу місцевого самоврядування; взаємодія з державними установами з питань надання безоплатної правової допомоги та громадськими організаціями.

2. Мета та основні завдання Програми

Метою Програми є забезпечення доступу громадян до безоплатної первинної правової допомоги.

Основними завданнями цієї Програми є:

- створення належних умов для забезпечення доступу сільських мешканців до безоплатної первинної правової допомоги;
- підвищення рівня інформованості громадян щодо доступу до безоплатної вторинної допомоги;
- підвищення правової освіти і культури громадян;
- забезпечення вільного доступу жителів села до джерел правової інформації.

3. Очікувані результати від виконання Програми

Виконання Програми забезпечить:

- практичну реалізацію статей 57,59 Конституції України щодо гарантування кожному громадянину знати свої права і обов'язки та право на отримання безоплатної правової допомоги;
- практичну допомогу жителям у реалізації своїх прав та обов'язків;
- підвищення рівня правової освіти та культури громадян.

4. Організаційні заходи з виконання Програми

1. Забезпечення розгляду письмових звернень про надання безоплатної первинної правової допомоги та запровадження особистого прийому осіб для надання безоплатної первинної правової допомоги спеціалістами сільської ради за встановленим графіком.

*Протягом 2021-2023 років
Виконком сільської ради*

2. Забезпечення вчасного інформування громадян та їх пере направлення до Білозерського бюро правової допомоги в разі неможливості надати кваліфіковану первинну безоплатну правову допомогу, а також у разі потреби у наданні вторинної правової допомоги.

*Протягом 2021-2023 років
Виконком сільської ради,
Спеціалісти сільської ради*

3. За згодою Білозерського бюро правової допомоги організація регулярних (кожний другий (необхідно вказати дату) четвер місяця з 9:00 до 12:00) відеоконсультації консультацій у режимі on-line за допомогою Skype-зв'язку або виїзних консультацій за окремим графіком.

*Протягом 2021-2023 років
Сільська рада, Білозерське бюро ПД
(за згодою)*

5. Висвітлення в засобах масової інформації, на сайті інформації про можливість отримання безоплатної первинної правової допомоги.

*Протягом 2021-2023 років
Сільська рада, фізична особа
приватного права*

6. Організація навчання з надання безоплатної первинної правової допомоги для представників органів місцевого самоврядування.

*За необхідністю протягом 2021-2023 року
Білозерське бюро правової допомоги,
Херсонський місцевий центр з надання
безоплатної вторинної правової допомоги*