

Експертний висновок
постійної депутатської комісії з питань соціально-економічного розвитку, бюджету
та управління комунальною власністю
щодо проекту рішення Музиківської сільської ради
«Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку»

Відповідальна комісія – постійна депутатська комісія з питань соціально-економічного розвитку, бюджету та управління комунальною власністю (надалі – постійна комісія), керуючись статтями 4, 8, 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення Музиківської сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку» та встановила наступне.

Розробником регуляторного акта є виконавчий комітет сільської ради. Проект рішення підготовлено на підставі Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», на виконання Податкового кодексу України, Земельного кодексу України, Законів України «Про землеустрій», «Про оцінку земель».

1.Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Проаналізувавши проект регуляторного акта, постійна комісія визначає наступне.

Ситуація яка вплинула на необхідність його розробки, свідчить про необхідність регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми необхідності чіткого визначення розмірів ставок земельних податків і зборів, які можуть мати місце на території Музиківської сільської ради.

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2021 рік (рішення сільської ради № 22 «Про затвердження Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2021 рік» від 10.12.2020, враховуючи зміни внесені рішенням сесії №119 від 25.03.2021року).

Відповідно до графіка проведення робіт з регуляторної процедури:

На дошці оголошень сільської ради розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта та безпосередньо оприлюднено проект та АРВ. Також відповідні документи оприлюднені на офіційному сайті Музиківської сільської ради <https://muzykivskaotg.gov.ua>. Також повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту розміщено на офіційній сторінці Музиківської сільської ради у мережі Facebook (<https://www.facebook.com/MuzykivkaOTG/>). Зауваження та пропозиції приймаються до 05 квітня 2021 року у письмовому, електронному та/або усному вигляді. Проект рішення попередньо розглянуто на засіданнях депутатських комісій, виконавчого комітету, пленарному засіданні сесії сільської ради.

Під час проведення публічної експертизи пропозицій від членів територіальної громади, суб'єктів господарювання, їх об'єднань, наукових установ та консультативно-дорадчих органів у здійсненні державної регуляторної політики не надходило.

Таким чином, проект регуляторного акта – проект рішення сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку» відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме:

доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

4. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу

- визначення та проведення аналізу проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінки важливості цієї проблеми;

- обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання;

- обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, та розгляду можливості внесення змін до них;

- визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснення розрахунку очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта;

- визначення цілі державного регулювання;

- визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин;

- аргументування переваг обраного способу досягнення встановлених цілей;

- опису механізмів і заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта;

- обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта;

- обґрунтованого доведення, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави;

- обґрунтованого доведення, що вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені;

- оцінки можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги;

- оцінки ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта,

- обґрунтування запропонованого строку чинності регуляторного акта;

- визначення показників результативності регуляторного акта;

- визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до повноважень міських рад належить питання регулювання земельних відносин.

Діючий акт, приймався тільки на 2021 рік і потребує розгляду та встановлення єдиного податку з 01 січня 2022 року безстроково. Хоча ст. 12.3.5. Податкового кодексу України передбачено, що у разі якщо до 15 липня року, що передус бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та/або зборів, сільська, селищна, міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов'язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передус бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів, проблема

продовжує існувати так, як є небезпека можливих змін у законодавстві, а діюче рішення не поширюється на подальші періоди.

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають право встановлювати податок на необмежений термін з можливістю внесення змін до нього та можливістю його відміни у разі зміни чинного законодавства і зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом з 01 січня 2022 року, безстроково.

Тож існує проблема затвердження нових ставок земельного податку на майбутні роки, привести регуляторні акти та АРВ у відповідність до законодавства. Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючого акту, так як він приймався тільки на 2021 рік і потребує розгляду та встановлення земельного податку з 01 січня 2022 року безстроково.

Розробником регуляторного акта були враховані вимоги Податкового кодексу України, Земельного кодексу України, Законів України «Про землеустрій», «Про оцінку земель».

Цей регуляторний акт певним чином впливає на інтереси суб'єктів господарювання, громадян, органів місцевого самоврядування та виконавчої влади, а також підприємств, установ і організацій, що знаходяться на території Музиківської сільської ради.

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує вирішення шляхом затвердження сільською радою нормативної грошової оцінки населених пунктів.

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів або внесення змін до них, оскільки прийняті раніше регуляторні акти сільською радою суперечать чинному законодавству.

Очікувані результати прийняття запропонованого проекту можуть бути визначені через такі вигоди та витрати:

Аналіз вигод та витрат

Вигоди	Витрати
Сфера інтересів держави	
1. Встановлення обсягу надходжень до сільського бюджету	Додаткові витрати сільського бюджету відсутні.
2. Розвиток медицини та інфраструктури сіл	
Сфера інтересів суб'єктів господарювання	
Розвиток медицини та інфраструктури сіл	Обов'язкові платежі податкового характеру
Сфера інтересів громадян	
Вирішення частини соціальних проблем села за рахунок дохідної частини сільського бюджету	

Аналіз регуляторного акта розроблено на виконання вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

3. Узагальнений висновок

Проаналізувавши проект регуляторного акта, постійна комісія сільської ради вважає, що проект регуляторного акта – проект рішення сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».